



MUNICIPIA PARAGUAY

ENCUENTRO DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA CON GOBIERNOS LOCALES PARAGUAYOS



FEDERACIÓN ESPAÑOLA DE
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS

*Confederación
de Fondos de
Cooperación y
Solidaridad*

I. ANTECEDENTES

Desde el año 2008, el Programa MUNICIPIA-AECID ha establecido un conjunto de acciones preparatorias para el diseño y formulación una propuesta de cooperación en materia de fortalecimiento municipal y de apoyo a los avances hacia una gestión pública territorial descentralizada en Paraguay.

En particular, dentro del plan de trabajo que se elaboró durante las jornadas de junio 2008 en Montevideo (Uruguay), en el último año se han llevado a cabo una serie de actividades preparatorias, principalmente una asistencia técnica de CLAEH-UIM para la identificación y diagnóstico de la situación institucional del país, en relación con la organización político-institucional que presenta actualmente y sus desafíos de democratización e institucionalización, como parte de los retos generales del Estado para enfrentar con mayor solvencia los problemas de pobreza y exclusión social y, en definitiva, para atender las expectativas del desarrollo social, entre otros.

Con los resultados de esa asistencia técnica, más las reuniones mantenidas al efecto entre agentes políticos e institucionales de Paraguay y la Oficina Técnica de Cooperación (OTC AECID) se dispone de una base de información documentada y valorada para estructurar un plan general de actuación de MUNICIPIA y, en consecuencia, concretarlo en uno o varios planes operativos.

Por otra parte, el intercambio de notas informativas y de valoración entre la Unidad Técnica del Programa, la OTC y el equipo de CLAEH-UIM (Centro Latinoamericano de Economía Humana – Unión Iberoamericana de Municipalistas) responsable de preparar y documentar la información han servido también para sentar las bases de la participación activa en esta propuesta de cooperación de varios actores de la cooperación pública descentralizada española como el FELCODE (Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo), la AACID (Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo), el Ayuntamiento de Barcelona, el Ayuntamiento de Murcia, entre otros.

En tal sentido, y con el fin de traducir y concretar todo ello en un programa o proyecto conjunto de MUNICIPIA en Paraguay, que incluya además de los contenidos y alcances de ese plan, los acuerdos y compromisos de todas las partes para alcanzar los objetivos y resultados que se determinen, se llevaron a cabo las jornadas de programación MUNICIPIA en Asunción (Paraguay) el 22 y 23 de Julio de 2009.

Ambas jornadas se realizaron en el Hotel Villa Morra Suites, Av. Mcal. López 3001 entre Arthur y Yaraví, Asunción.

2. ACTIVIDADES

Las jornadas tuvieron carácter y objetivos diferentes.

Miércoles 22 de Julio de 2009 – 9 a 18 horas

- ◆ **Reunión de OTC Paraguay, MUNICIPIA, CLAEH, UIM y Actores de la Cooperación Pública Descentralizada Española (AACID y FELCODE)**

En esta reunión se presentó el marco general de actuación MUNICIPIA en Paraguay y la importancia de la coordinación e integración de los distintos actores de cooperación española en el país que están trabajando en temas vinculados a los del Programa.

Se discutieron bases de colaboración y coordinación en el marco de la propuesta MUNICIPIA y de las acciones que ambas entidades descentralizadas están realizando en Paraguay.

- ◆ **Reuniones de OTC Paraguay, MUNICIPIA, CLAEH, UIM y Actores de la Cooperación Pública Descentralizada Española (AACI y FELCODE) con entidades paraguayas.**

Se realizaron reuniones preparatorias de la jornada del 23 con distintas entidades paraguayas vinculadas al tema municipal en las que se analizaron los objetivos del Encuentro y se establecieron criterios para las presentaciones. Estas reuniones fueron con directivos de la OPACI (Organización Paraguaya de Cooperación Intermunicipal), el Coordinador General y personal de la Unidad Técnica de Descentralización del Ministerio de Hacienda, técnicos de la Dirección General de Desarrollo Territorial e Integración Regional de la Secretaría Técnica de Planificación y la Concejales de la Municipalidad de Asunción.

Jueves 23 de Julio de 2009 – 9 a 21 Horas

- ◆ **Encuentro de la Cooperación Española con Gobiernos Locales Paraguayos**

El Encuentro fue coordinado por la OTC de AECID en Paraguay y el CLAEH y contó con la participación de Intendentes y Concejales Municipales, integrantes de entidades del gobierno nacional directamente vinculadas a temas de gestión y fortalecimiento municipal, los responsables en el país de AACID y FELCODE, el Coordinador General de la Cooperación Española en Paraguay y personal técnico de la OTC, el Director Técnico y personal del Programa Municipia y especialistas de la asistencia técnica CLAEH-UIM. Un detalle de todos los participantes se presenta en el Anexo 2.

El Encuentro se estructuró en tres actividades diferentes.

I. Presentación de líneas estratégicas y temas de agenda.

A la inauguración del Encuentro por parte del Coordinador General de la OTC, Carlos Cavanillas, siguió la Presentación del Programa MUNICIPIA por parte de su Director Técnico Sr. Daniel García. Seguidamente la STP (Arq. Ana Burró) la UTD (Ec. Raúl Monte Domec) la OPACI (Dr. Venancio Díaz Escobar) y la Asociación de Municipios de Caazapá (Dr. Aníbal Zaracho) presentaron las líneas de trabajo en materia municipal que impulsan desde sus instituciones. Esta actividad culminó con un debate en plenario con amplia participación de los distintos asistentes y con una breve síntesis donde se señalaron los principales temas planteados a cargo de CLAEH (Daniel Biagioni).



2. Grupos de trabajo para la definición de propuestas de acción.

Se formaron dos grupos de trabajo que tuvieron como consignas:

- identificar acciones prioritarias sobre temas de fortalecimiento institucional municipal en las que el Programa MUNICIPIA puede cooperar, y
- proponer la posible integración para un grupo que se constituya en interlocutor entre el Programa MUNICIPIA y las entidades paraguayas vinculadas al tema municipal.

Una vez culminado el trabajo ambos grupos presentaron sus resultados que fueron debatidos en sesión plenaria.



3. Presentación de conclusiones.

Como cierre del Encuentro el Sr. Daniel García presentó las principales conclusiones que se recogieron desde la perspectiva del Programa MUNICIPIA para concretar una propuesta integrada de actuación para los próximos años:

- un cuadro acciones tanto para el ámbito nacional como en el territorial y
- una propuesta básica de conducción de las acciones.

Estos resultados se presentan en el Anexo I.



◆ Reunión de OTC Paraguay, MUNICIPIA, CLAEH, UIM

Una vez finalizado el encuentro se realizó una reunión en la que se repasaron las conclusiones y discutieron medidas de acompañamiento, recomendaciones de estructuración nacional y territorial de la programación, se identificaron algunas pautas de trabajo inmediato y los contenidos básicos de la propuesta integrada de actuación MUNICIPIA que estará concluida en el mes de setiembre.

Actuaciones Inmediatas

En las próximas semanas técnicos de la consultoría contratada para preparar este proceso de programación mantendrán reuniones con la OTC y actores paraguayos para concretar aspectos operativos vinculados a la propuesta integrada de actuación MUNICIPIA y al inicio de actividades.

Daniel Biagioni, agosto de 2009
Centro Latinoamericano de Economía Humana

Unidad Técnica



ANEXO I – PRINCIPALES RESULTADOS DEL ENCUENTRO

PRIORIDADES DE ACCIÓN	INTERLOCUCIONES PARA MUNICIPIA SOBRE ACTUACIONES POSIBLES
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación de funcionarios, representantes municipales y candidatos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociaciones y/o Municipios, SFP, STP, OPACI, MH, DNCP, MEC, MJT, SM
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación de profesionales vinculados al derecho administrativo, la gestión jurídica, fiscal y contable, principalmente 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociaciones y/o Municipios, SFP, STP, OPACI, MH, DNCP, MEC, MJT, SM
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Generar un espacio de intercambio de información y de generación de insumos- real y virtual- de experiencias en gestión municipal; un espacio intercambio de capacidades y de recursos entre municipios 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociaciones y/o Municipios, SFP, OPACI, SICOM*, MH, STP, SM
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asistencias técnicas a los municipios en planificación, presupuesto, marco jurídico, gestión y desarrollo a las personas, promoción de la participación ciudadana, transparencia y rendición de cuentas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociaciones y/o Municipios, STP, SEAM, SFP, MH, SM
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyo a la creación y, en su caso, fortalecimiento de las asociaciones de municipios existentes vinculadas a la prestación de servicios conjuntos y la cooperación intermunicipal 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociaciones y/o Municipios, MH, OPACI, SM

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyo al proceso de agilización administrativa y normativa 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociaciones y/o Municipios, MH, OPACI, SM
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyo a la participación e información de los municipios en cualquier proceso de reforma o actualización legislativa 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociaciones y/o Municipios, OPACI, MH, SM
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fortalecer la participación ciudadana en los asuntos municipales 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociaciones y/o Municipios, SICOM*, MI, ASOCIACIONES VECINALES, MH, SM
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación para el Fortalecimiento de las instituciones: <ul style="list-style-type: none"> ○ RRHH ○ Administración y Finanzas (Ordenanza Tributaria Municipal) ○ Registro Municipal de contribuyentes (RMC) y catastro ○ Secretaria General ○ Juzgados de Faltas – Asesoramiento Legal ○ Diseño, Seguimiento, control y evaluación de proyectos. ○ Autogestión ○ Medio ambiente ▪ Equipos técnicos de planificación y elaboración de proyectos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ OPACI ▪ SFP ▪ UTD ▪ STP ▪ Asociaciones Departamentales ▪ Red Mujeres Múicipes Paraguay

ANEXO 2 – LISTADO DE ASISTENTES

Municipio	Departamento	Nombre	Cargo	Mail
San Pedro de Ycuamanduyu	San Pedro	Pastor Alberto Vera Bejarano	Intendente	informessanpedro@hotmail.com
		Alcides Mena	Escuela Taller – Coordinador Pedagógico	alcides304@hotmail.com ; amenacardozo@gmail.com
Emboscada	Cordillera	Raúl Peña	Intendente	
		Roberto Vera	Presidente Junta Municipal	
Salto Del Guaira	Canindeyu	Carlos Cesar Haitter	Intendente	munisalto@hotmail.com
		Ing. Jorge Maldonado		
San Juan Nepomuceno	Caazapá	Anibal Zaracho	Presidente Asociación de Municipios	munisjn@hotmail.com
Villarrica Del Espíritu Santo	Guairá	Dr. Federico Alderete	Intendente	munivca@hotmail.com
Carapeguá	Paraguari	Ismael Caceres Santacruz	Intendente	
		Silvino Orrabalis	Presidente Junta Municipal	orrabalis@hotmail.com
Tavai	Caazapá	José Eladio Flores	Intendente	municipalidaddetavai@hotmail.com
Villa Ygatimí	Canindeyu	Edgar García Duarte	Fundación Moises Bertoni	egarcia@mbertoni.org.py
Asunción	Asunción	Gladis Cattebeke	Concejala	gcattebeke@jma.gov.py gcattebeke@gmail.com
		Carlos Alberto Galarza	Concejal	cgalarza@riedet.net.py

ORGANIZACIONES DE MUNICIPIOS				
OPACI	Vicepresidente	Dr. Venancio Díaz Escobar	Intendente de San Miguel (Misiones)	abog.venancio@gmail.com
	Secretario General	Dr. Héctor Ramírez Bogarín,		hector@opaci.org.py
Red de Mujeres Múncipes del Paraguay	Misiones	Miriam Julián de Rivarola	Concejal Municipal Fernando de la Mora	mrivarolaj@hotmail.com
Gobierno Central				
Ministerio de Hacienda	Unidad Técnica de Descentralización	Raúl Monte Domecq	Coordinador General	raul_monte@hacienda.gov.py
		Lyda Valiente		lydaval@gmail.com ; lyda_valiente@hacienda.gov.py
		Laura Ovelar		laura_ovelar@hacienda.gov.py
Secretaría de Función Pública	Dirección General de Descentralización y Enlace con Gobiernos Locales	Florencia Villalba,	Directora Gral. de Descentralización y Enlace con Gobiernos Locales	descentraliza@sfp.gov.py ; flopy39@hotmail.com
		Maria Victoria Ledesma,	Directora Gral. de Formación y Capacitación del Funcionariado Público	capacita@sfp.gov.py
		Giovanna Guggiari,	Directora Gral. de Comunicación y Cooperación	coopera@sfp.gov.py
		Kenji Kuramochi,	Director de Cooperación	internacional@sfp.gov.py
Secretaría Técnica de Planificación	Dirección General de Desarrollo Territorial e Integración Regional	Ana Burró		abur@stp.gov.py
Ministerio Hacienda	Subsecretaria de Estado de Administración Financiera	Oscar Portillo	Asesor	oscar_portillo@hacienda.gov.py
Ministerio de Educación y Cultura		Clara Duarte	Coordinadora de Centros de Recursos Educación Permanente	duarte.clara88@gmail.com

Cooperación Española				
AECID - Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	Oficina Técnica de Cooperación Paraguay	Carlos Cavanillas	Coordinador General Cooperación	aecidparaguay@tigo.com.py
		Oscar Muñoz	Director Programa Gobernabilidad y Educación	oscaralcalzar@hotmail.com
		David Illera Simón	Coordinador Proyecto ACCI	d_illera@yahoo.es
	Programa Regional Mercosur	Virginia Martínez	Coordinadora	vmartinez@aecid.org.uy
	Programa MUNICIPIA	Daniel García	Director Técnico	daniel.garcia@aecid.es
	Programa de Gobernabilidad	Mar Carlavilla		mar.carlavilla@aecid.es
AACID - Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo		Dori León	Coordinadora del Programa de Cooperación	dleon_moruno@hotmail.com
FELCODE - Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo		José Alberto Santos		aedljose@hotmail.com
MUNICIPIA – Asistencia Técnica en Mercosur	CLAEH	Daniel Biagioni	Director Programa de Desarrollo Local	dbiagioni@clae.org.uy
	UIM	María García Pizarro	Directora Agencia de Cooperación Técnica	mgarcia_act@uimunicipalistas.org